

Primera edición: Departamento de Trabajo Social - Universidad Nacional de Colombia  
Indepaz - Instituto de Estudios para el Desarrollo y la Paz  
Santafé de Bogotá, D. C., 1994

Compilación: Ponencias presentadas en el Seminario “La política social en la década del 90”,  
organizado por el PRIAC, Facultad de Ciencias Humanas.

Diseño: María Luisa Sanín Gutiérrez  
Carátula: Jorge E. Hurtado Farfán  
Transcripción: Nayibe Peña  
Revisión de textos: Gonzalo Mora T., Nadeyda Suárez Morales

Edición: Yolanda Puyana, Camilo González Posso  
©Derechos reservados: 1994, Departamento de Trabajo Social, U. N.  
Indepaz - Apartado 39156  
Santafé de Bogotá, D. C., Colombia

Impreso en Editorial Presencia  
Impreso en Colombia.  
Printed in Colombia.

Impreso en Colombia

Printed in Colombia

## INDICE

PRESENTACIÓN

INTRODUCCIÓN. Antanas Mockus

### Capítulo I

#### DEL MODELO NEOLIBERAL AL COMPROMISO CON LA EQUIDAD

|   |       |
|---|-------|
| LA POLÍTICA SOCIAL DEL GOBIERNO .....             | 13-23 |
| Juan Luis Londoño                                 |       |
| COMPROMISO POLÍTICO CON LA EQUIDAD .....          | 24-33 |
| Cecilia López                                     |       |
| PERSPECTIVAS POLÍTICAS DEL NEOLIBERALISMO .....   | 34-45 |
| Jaime Zuluaga Nieto                               |       |
| LOS CONCEPTOS ECONÓMICOS DEL NEOLIBERALISMO ..... | 46-54 |
| GABRIEL MISAS                                     |       |

### Capítulo II

#### DESARROLLO SOCIAL EN LOS NOVENTA

|   |       |
|---|-------|
| REVOLUCIÓN SOCIAL: EL DESBALANCE DEL REVOLCÓN ..... | 57-77 |
| Camilo González Posso                               |       |
| LO MEJOR Y LO PEOR DE LOS DOS MUNDOS .....          | 78-83 |
| Gabriel Restrepo                                    |       |

### Capítulo III

#### TERRITORIOS Y DERECHOS ÉTNICOS

|  |         |
|--|---------|
| CULTURA AFROCOLOMBIANA, ENTORNO Y DERECHOS TERRITORIALES .....               | 87-105  |
| Jaime Arocha Rodríguez   |         |
| COMUNICACIÓN, RESISTENCIA E IMPOSICIONES: EL JUEGO DE LA PARTICIPACIÓN ..... | 106-112 |
| Gerardo I. Ardila Calderón   |         |
| EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL .....  | 113-116 |
| Orlando Fals Borda   |         |





## *Introducción\**

Antanas Mockus\*\*

Quiero simplemente resaltar lo extraordinario que es el concepto mismo de política social. Supone por un lado, que existe algo así como una sociedad cuyas fronteras tal vez acabamos de subrayar a través de algo bastante ritual, el canto del himno nacional. Pero es una sociedad que existe en un mundo cada vez más integrado y uno de los elementos básicos de integración social es el mercado que opera, más allá y a través de las fronteras de lo que llamamos nación.

El concepto de política social supone por lo tanto sociedad y supone que la sociedad puede ser de algún modo objeto de acción humana, puede ser orientada, puede ser encausada. Tal vez durante siglos ese encausamiento fue asunto de los políticos. Asistimos a una época en la cual ese encausamiento es sólo en parte asunto de políticos. Hoy la política social es claramente y cada vez más asunto de debate entre expertos y no porque se haya sustraído a la esfera política, todo lo contrario, es un punto crucial de la política, sino porque los políticos ya no controlan suficientemente ni la concepción, ni las herramientas necesarias para adelantar esa política; dicho de una manera un poco agresiva, los políticos controlan la política social, los expertos tienen la responsabilidad de estructurarla, debatir

---

\* Transcripción.

\*\* Exrector Universidad Nacional de Colombia.

entre ellos, de construir. Exagero de algún modo porque la frontera entre políticos y expertos no es tajante, pero quiero subrayar que si algo caracterizará la política social en la década de los años 90 será que va a definirse en buena parte en discusiones más o menos racionales, o que pretenden serlo.

La política social significa también la posibilidad o la presunción de que a una sociedad se le puede poner cierto norte. Esa presunción es cada vez más débil y lo que buscan muchos de los expertos en política social es, simplemente, hacer viable la sociedad, hacerla mejor; pero hacia dónde deriva, hacia dónde va, es algo que ha disminuído como factor de discusión; sin embargo, la construcción de brújulas, también la puesta en duda de brújulas demasiado simplistas, es parte de la tarea de quienes trabajan en política social.

En Colombia es inevitable relacionar la política social con la paz. En la medida que la política social se vuelve asunto de expertos, las distintas disciplinas y las corrientes de cada una, expresan diversos puntos de vista, maneras de ver y formas de organizar la política social. Entonces unos ven la política social como algo relativamente marginal que debe acatar los márgenes de una sociedad que vive orgánicamente a través de los mecanismos de integración económica y cultural espontáneos, y otros como algo más englobante que no sólo se ocupa de los sectores marginales. Es inevitable que la política social sea un elemento crucial de la unidad nacional y es clave que las naciones, en este contexto de internacionalización, reconozcan en la política social no sólo un mecanismo de reducción de diferencias, sino un mecanismo de integración, de unión de las sociedades. Quiérase o no, el mundo actual es en parte, un mundo donde distintas sociedades compiten entre ellas por un lugar, una posición en él y aquellas sociedades que no ven ese horizonte, que acentúan los conflictos internos o que no logran superarlos para atender la competencia mundial, es horrible llamarla así pero es real, esas sociedades son débiles en el largo plazo.

Por último, las sociedades actuales son sociedades de la violencia simbólica. Son sociedades en las que de cierta forma, la integración social ya no descansa en la violencia física tan fuertemente, sino más bien de lejos, y sí mucho en la integración que produce el dinero; el dinero, por decirlo de alguna manera, pone preferiblemente a la gente de acuerdo, más que la violencia. Entonces, después de épocas marcadas de integración, por lo menos en aspectos periféricos, a través de la violencia se transita hacia una integración a través de la economía, pero no de la economía sola, sino en algunos casos, de la economía acompañada, contrastada, compensada, balanceada, por la violencia simbólica.







