

# Observatorio de Procesos de Desarme, Desmovilización y Reintegración

Universidad Nacional de Colombia

## Las Formas Organizativas y Asociativas de Desmovilizados (FOAD) en Colombia

Bogotá D.C., junio de 2009



UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA



EMBAJADA DE SUECIA

Bogotá D.C.

El contenido de esta publicación es responsabilidad exclusiva de los autores y no refleja necesariamente el punto de vista de la Embajada de Suecia en Colombia.

## Contenido

<b>Presentación .....</b>	<b>3</b>
<b>1. Caracterización de las Formas Organizativas y Asociativas de Desmovilizados (FOAD).....</b>	<b>4</b>
1.1. Modalidad.....	4
1.1.1. Formas Asociativas de Desmovilizados .....	4
1.1.2. Formas Organizativas de Desmovilizados .....	5
1.2. Objeto.....	5
1.3. Composición .....	6
1.4. El estudio de las FOAD en el país.....	7
1.5. Ubicación de las FOAD en el país.....	9
1.6. Objeto de las FOAD en el país .....	13
1.7. Tipos de FOAD en el país según su modalidad .....	14
1.7.1 Formas Organizativas de Desmovilizados .....	15
1.7.1.1. Redes y alianzas de las formas organizativas .....	17
1.7.2. Formas Asociativas de Desmovilizados .....	20
1.8. Composición de las FOAD .....	22
<b>2. Consideraciones sobre las FOAD y recomendaciones .....</b>	<b>23</b>
2.1. Las FOAD y sus proyecciones .....	23
2.2. Las redes y alianzas .....	24
<b>Bibliografía Citada .....</b>	<b>25</b>

## Tabla de Ilustraciones

Mapa 1. Las Formas Organizativas y Asociativas de Desmovilizados en el país (2002-2009).....	12
Gráfico 1. Cantidad de FOAD por Objeto (2002-2009).....	14
Gráfico 2. Proporción de Formas Organizativas y Formas Asociativas de Desmovilizados (2002-2009).....	15

## **Presentación**

De forma paralela a los procesos de desarme, desmovilización y reintegración (DDR) adelantados en Colombia desde el 2002, muchos combatientes que han dejado la vía de las armas buscan asociarse y organizarse, constituyendo así nuevos ejercicios ciudadanos en la integración económica, política y social-comunitaria. Dada su relevancia social y las enseñanzas que de éstas derivan para el DDR, el Observatorio de Procesos de Desarme, Desmovilización y Reintegración de la Universidad Nacional de Colombia aporta a la comprensión de estas formas de reunión de ex combatientes y hace visibles sus experiencias, logros y dificultades, atendiendo a sus dinámicas particulares en torno a sus objetivos, proyecciones y modos de acción. Con el fin de rastrear las propuestas de estas distintas Formas Organizativas y Asociativas de Desmovilizados (FOAD), el Observatorio ha creado un sistema de monitoreo específico.

El Observatorio hace un esfuerzo constante por explorar nuevas fuentes, pues el DDR es un tema que tiene diversidad de expresiones y versiones y, por tanto, debe recomponerse a partir de las distintas voces que toman parte en estos procesos. Entre éstas, se encuentran: las instituciones gubernamentales, la academia y el sector social, a partir de las iniciativas de organizaciones no gubernamentales. Sin embargo, para el caso de las FOAD, son los desmovilizados, en su condición de “actores”, quienes podrán dar cuenta de sus propias iniciativas, por lo tanto, el Observatorio presta especial atención a sus

voces<sup>1</sup>.

## **1. Caracterización de las Formas Organizativas y Asociativas de Desmovilizados (FOAD)**

Las FOAD son entendidas como ejercicios de ex combatientes que se asocian y organizan alrededor de un propósito común, en algunos casos por iniciativa propia y, en otros, por motivaciones externas o por sugerencia de distintas personas o entidades. Ellos desarrollan diversos tipos de acciones con miras a su propio beneficio o al de otros sectores sociales. Por su novedad y por su importancia social, el Observatorio ha definido categorías para el análisis de estos modos de asociación y organización con el fin de comprender sus particularidades y sus aspectos comunes. Como categorías formuladas para su estudio, se encuentran la modalidad, el objeto y la composición.

### **1.1. Modalidad**

Existen dos modalidades de reunión de ex combatientes: en una modalidad, las iniciativas no requieren de un reconocimiento legal; en otra, éstas se formalizan legalmente. Así, las modalidades planteadas son: formas asociativas de desmovilizados y formas organizativas de desmovilizados.

#### **1.1.1. Formas Asociativas de Desmovilizados**

Muchas experiencias de reunión de ex combatientes pueden ser estables en

---

<sup>1</sup> El Observatorio ha usado el término “actores” para referirse a las personas que han salido de las organizaciones guerrilleras y de autodefensas, incluyendo a quienes hacen su paso por las rutas institucionales y también a quienes no se inscriben en éstas.

el tiempo, contar con un nombre y crear lazos entre sus miembros pero sus integrantes no consideran necesario formalizar legalmente sus iniciativas. Estos modos de reunión son definidos por el Observatorio como “formas asociativas de desmovilizados”, y son entendidas como procesos de carácter informal en los que por iniciativa propia, se reúnen personas desmovilizadas de Organizaciones Armadas Ilegales (OAI). Éstas unen sus esfuerzos para lograr un objetivo común, expresan una proyección al organizarse y le asignan un nombre a su asociación, sin contar con reconocimiento jurídico.

### **1.1.2. Formas Organizativas de Desmovilizados**

Las “formas organizativas de desmovilizados” son aquellas iniciativas creadas por personas que han salido de Organizaciones Armadas Ilegales (OAI) y que han formalizado su propuesta de asociación, modos organizativos, funciones, proyecciones y reglamentación ante la Cámara de Comercio de la respectiva jurisdicción territorial. En algunas ocasiones, estas iniciativas nacen como formas asociativas de desmovilizados, y luego se formalizan con el fin de acceder a distintas oportunidades que tienen por condición contar con reconocimiento jurídico; tal es el caso del acceso a proyectos productivos, contrataciones, estímulos económicos o formación laboral.

## **1.2. Objeto**

Dentro de los procesos de reintegración, los ex combatientes se asocian y se organizan para dirigir sus proyecciones hacia múltiples objetivos: pueden buscar el beneficio de sus miembros, del conjunto de la población desmovilizada,

de las poblaciones vulnerables o de la sociedad en general; también pueden tener una combinación de varios de estos fines.

Los horizontes de acción de las FOAD reflejan los propósitos que convocan a los desmovilizados a crear tales iniciativas. En algunos casos, los objetivos están orientados a la producción económica, bien sea para la rentabilidad, el sostenimiento o la independencia personal y familiar; en otros, la gestión de las FOAD se encamina a la defensa de los derechos de los desmovilizados y otros sectores de la sociedad; algunas inclusive buscan aportar a la construcción de políticas públicas; otras FOAD se plantean un trabajo de carácter social en beneficio de las comunidades, especialmente de aquellas en las cuales se presentan problemáticas como la falta de cobertura educativa, sanitaria, laboral, nutricional y de vivienda, entre otras.

De acuerdo con esto y atendiendo a la variedad de propósitos, se plantean tres categorías para definir el objeto de las FOAD: económico, político y social-comunitario. Algunas están caracterizadas por un solo objeto y otras por una combinación de éstos.

### **1.3. Composición**

La creación de Formas Organizativas y Asociativas de Desmovilizados hace parte de las iniciativas que se configuran dentro de la legalidad como nuevos modos de inserción económica, política, social y comunitaria. Las FOAD tienen una composición diversa: unas están integradas por ex combatientes del proceso de la década de 2002, otras incluyen ex combatientes de procesos anteriores y algunas vinculan también otros sectores de la población.

#### **1.4. El estudio de las FOAD en el país**

El Observatorio ha propuesto estudiar las diversas iniciativas a través del registro, la sistematización y el análisis de las FOAD, a nivel nacional, regional y local en Colombia. En el estudio de las FOAD, es importante tener en cuenta que la identificación, el monitoreo y el seguimiento de sus dinámicas implica un ejercicio de memoria histórica que permite abarcar las formas asociativas y organizativas creadas desde el 2002, procurando hacer visibles las que ya no existen y distinguir aquellas que se encuentran vigentes. De este modo, el consolidado actual no agota la posibilidad de que existan otras FOAD, sino que busca exponer los resultados obtenidos a partir de la metodología y las fuentes empleadas.

La exploración se sirve de múltiples fuentes para recomponer las experiencias de los ex combatientes que hicieron parte de alguna OAI. Una de las fuentes empleadas es Internet, recurso aprovechado igualmente para la actualización de información referente a las FOAD. Este medio permite, asimismo, adelantar la construcción de un directorio de contactos de las FOAD y sus integrantes. Esto es de gran importancia y utilidad para establecer puentes de comunicación que permitan al Observatorio presentar su propuesta y mantenerse en vínculo constante con las FOAD a través de las páginas web y los correos electrónicos. Algunas no se visibilizan en Internet, pero otras crean sus propios sitios web y mantienen actualizada la información sobre sus logros y avances.

Otro recurso útil para la identificación de nuevas FOAD y la actualización de sus novedades es la revisión de los medios de comunicación a nivel internacional, nacional, regional y local, en el Sistema Actualizado de

Información del Observatorio (SAI). Se ha recurrido también a los funcionarios de los programas de DDR atendiendo a su cercanía con los actores.

Por otro lado, el establecimiento de relaciones entre el Observatorio y los miembros de las distintas FOAD, avanzado inicialmente en Bogotá y Medellín, permite una aproximación directa a sus iniciativas, sus alcances y dificultades en cuanto a sus modos de ejercer la ciudadanía. La comunicación directa con los protagonistas de estos ejercicios ciudadanos contribuye a la recomposición histórica de estas experiencias, tanto de aquéllas que están vigentes como de las que han desaparecido. Esto también permite acercarse a las dinámicas propias de cada FOAD desde las voces de los actores, muchas veces poco visibles en otros medios y, fortalece la confianza en el Observatorio.

Adicionalmente, se ha acudido a la realización de conversatorios con los protagonistas de estas FOAD de tal manera que puedan exponer los desarrollos y alcances de su quehacer en los nuevos ejercicios ciudadanos. Tal es el caso del “Primer Conversatorio Distrital Sobre Formas Organizativas y Asociativas de Desmovilizados”, realizado en la ciudad de Bogotá el 17 de octubre de 2008, en el cual los actores expusieron sus experiencias y los funcionarios de la Alta Consejería para la Reintegración (ACR) y la Personería Distrital presentaron sus impresiones sobre estos ejercicios de reintegración llevados a cabo en Bogotá. Del mismo modo, el 17 de febrero de 2009 se realizó el Primer Encuentro de Formas Organizativas y Asociativas (FOAD) en Medellín y el área Metropolitana, con la participación de diversas FOAD y funcionarios del Programa de Paz y Reconciliación y la Alta Consejería para la Reintegración (ACR).

Finalmente, en Bogotá, se han acompañado algunas actividades y proyectos encaminados al estudio y monitoreo de las distintas iniciativas



emprendidas por los ex combatientes. Con el mismo fin, en Medellín se ha realizado un acercamiento al tema con el apoyo del Programa de Paz y Reconciliación y la ACR.

### **1.5. Ubicación de las FOAD en el país**

Hasta marzo de 2009, el Observatorio de Procesos de Desarme, Desmovilización y Reintegración ha identificado 263 FOAD creadas en el país de 2002 en adelante. Éstas están ubicadas en un centenar de municipios distribuidos en 24 de los 32 departamentos de Colombia, los cuales abarcan una amplia extensión del territorio nacional.

Los lugares en los cuales se encuentran las FOAD son aquellos departamentos, ciudades y municipios del país residen donde los desmovilizados mientras cursan su proceso de reintegración. En unos casos, se trata de sus regiones de origen; en otros, de nuevos sitios a los que llegan por desplazamientos voluntarios o forzados. Ciudades como Bogotá o Medellín cuentan con programas locales diferentes al del Gobierno Nacional y agrupan la mayor proporción de ex combatientes. Por ejemplo, en junio de 2008, se registran 3.426 “participantes activos”<sup>2</sup> en Bogotá, mientras que, en Antioquia, se encontraban 8.623 (*cf.* ACR 2008); sin contar a los desmovilizados que no se inscribieron en los programas gubernamentales.

En Antioquia, principalmente en Medellín, se encuentra la mayor cantidad

---

<sup>2</sup> De acuerdo con la ACR, un participante activo “es un desmovilizado que está participando del proceso de reintegración y que ha asistido a alguna actividad programada por la ACR en los últimos 3 meses previos” (ACR 2008).

de FOAD; allí, el Observatorio ha identificado 96. Después de Antioquia, Bogotá agrupa la segunda mayor proporción de FOAD, con 29 de ellas. A febrero de 2009, continúan con sus funciones 14 FOAD en Bogotá. En el departamento de Cundinamarca se fundaron 5 FOAD en los municipios de Caparrapí, El Rosal, Facatativá, Guaduas, Viotá y Yacopí. En el departamento del Meta se han creado 18 formas organizativas; éstas se encuentran distribuidas en los municipios de Granada, Puerto Gaitán y San Martín; en este último se sitúan 10 de ellas. En la capital del departamento, Villavicencio, se reporta 2 formas organizativas.

En comparación con otros departamentos del país, Santander alberga un considerable número de FOAD. Al igual que el Meta, registra 18 formas organizativas de desmovilizados ubicadas en algunos de los municipios de mayor importancia en la región. Bucaramanga, la capital del departamento, registra una (1) FOAD, mientras que, en los municipios de Barrancabermeja y Cimitarra, se identificaron 9 y 3, respectivamente. En los municipios de Bajo Río Negro, Bolívar, El Carmen, Sabana de Torres y San Vicente del Chucurí, se registra una (1) FOAD en cada uno. En Córdoba y Magdalena, se encuentran 17 FOAD en cada una. En el Magdalena existen 17 FOAD, 9 de ellas en la capital del departamento, Santa Marta. En el departamento de Cesar, se han ubicado 12 FOAD distribuidas en los municipios de Aguachica, Bosconia, Codazzi, Copey, La Jagua de Ibirico, La Paz, Pailitas, Tamalameque y la capital del departamento, Valledupar. Otros departamentos en los cuales se registra la existencia de FOAD desde el año 2002, aunque en menor medida que los expuestos anteriormente, son: Atlántico, Bolívar, Boyacá, Caldas, Caquetá, Casanare, Cauca, Chocó, Guaviare, La Guajira Nariño, Norte de Santander, Quindío, Risaralda, Sucre, Tolima y Valle del Cauca.

Se ve así que en los departamentos de Antioquia, Cundinamarca y Magdalena, las FOAD se ubican especialmente en sus respectivas capitales: Medellín, Bogotá y Santa Marta. En contraste, en Córdoba, Meta y Santander las FOAD no se ubican en la capital sino, especialmente en otros municipios de importancia regional. En los departamentos que concentran la mayor proporción de FOAD, Córdoba, Magdalena, Meta y Santander sólo se registran formas organizativas de desmovilizados. Las formas asociativas tienden a instalarse con más frecuencia en ciudades como Bogotá y Medellín.



## 1.6. Objeto de las FOAD en el país

El interés por organizarse con fines económicos se observa en gran parte de las FOAD a lo largo del país. Este tipo de iniciativas generalmente cuenta con reconocimiento jurídico y con frecuencia tiene respaldo o gubernamental o del sector privado.

169 FOAD tienen un objeto exclusivamente económico y están repartidas en ciudades principales, como Medellín y Bogotá, y en departamentos como Antioquia, Santander, Meta, Magdalena, Córdoba y Cesar.

En cuanto a las FOAD que tienen por objeto el desarrollo social-comunitario, hay 40 ubicadas en ciudades principales como Medellín y Bogotá, y en los departamentos de Antioquia, Caquetá, Cauca, Chocó, Guaviare, Meta y Nariño.

De las FOAD que dedican sus proyecciones hacia un objeto de carácter político, el Observatorio ha identificado 4 en Bogotá y 4 Antioquia.

Un ejemplo de estas FOAD que apuntan a la reintegración política de ex combatientes fue El Movimiento Nacional de Autodefensas Desmovilizadas (Colombia Libre), creado en octubre de 2007 con el objetivo de participar en el “debate democrático y político del país” (Libertad Digital 2007).

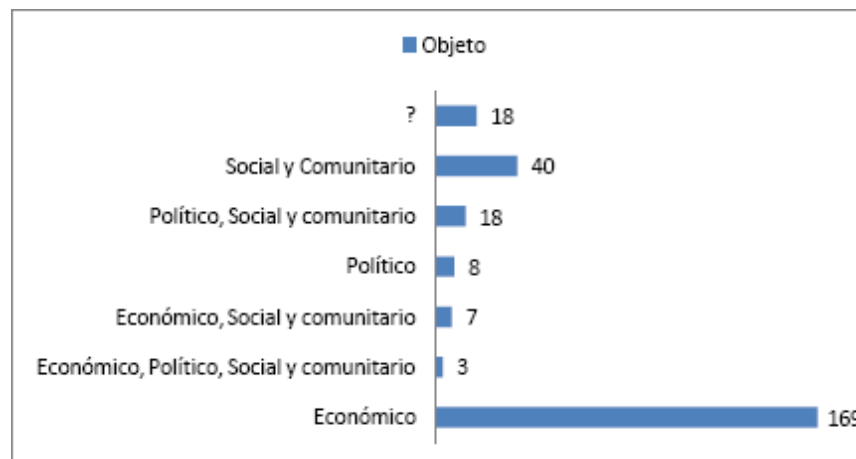
Por otra parte, algunas de estas FOAD que se han planteado un interés político fueron creadas en las cárceles donde estaban reclusos ex combatientes de las Autodefensas y/o de guerrillas. Entre estas FOAD se encuentran:

- La Asociación de Desmovilizados del Bloque Central Bolívar, creada en la cárcel especial de La Ceja por ex jefes de esta

estructura. Esta FOAD desapareció luego de la extradición de varios de ellos, en mayo de 2008.

- La Organización de Desmovilizados de las Autodefensas de Colombia, creada en mayo de 2007 por antiguos jefes de las AUC reclusos en la cárcel de Itagüí, con el propósito de “adelantar una interlocución política en el marco del proceso de paz con diferentes sectores de la sociedad” (OACP 2007b).
- La Corporación Manos por la Paz, creada en la cárcel de Bellavista y motivada por la ciudadana holandesa Liduine Zumpolle, agrupa a más de 700 ex combatientes de las FARC-EP y otras OAI como el ELN, reclusos en varias cárceles del país, quienes buscan acogerse a la Ley de Justicia y Paz.

Gráfico 1. Cantidad de FOAD por Objeto (2002-2009)



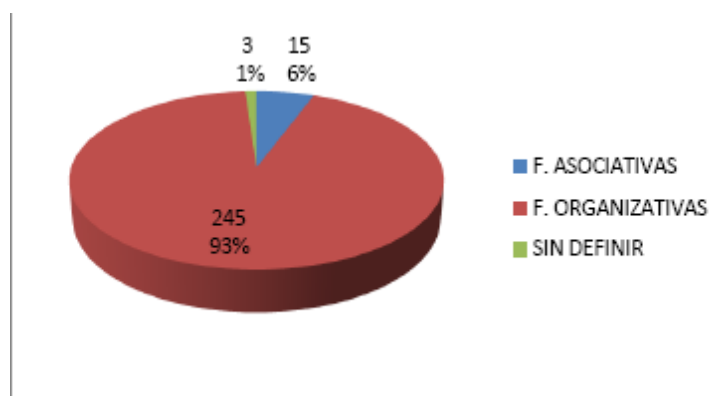
FUENTE: Observatorio de Procesos de Desarme, Desmovilización y Reintegración.

### 1.7. Tipos de FOAD en el país según su modalidad

La mayoría de FOAD registradas por el Sistema de Monitoreo del

Observatorio son formas organizativas, lo cual refleja una tendencia de estas iniciativas a formalizarse e inscribirse legalmente en las Cámaras de Comercio de sus respectivas ciudades. De las 263 FOAD identificadas en el país, 236 son formas organizativas (93%) y 15 son formas asociativas (6%), mientras que no se ha determinado la naturaleza jurídica de 3 de éstas (1%).

Gráfico 2. Proporción de Formas Organizativas y Formas Asociativas de Desmovilizados (2002-2009)



FUENTE: Observatorio de Procesos de Desarme, Desmovilización y Reintegración.

### 1.7.1 Formas Organizativas de Desmovilizados

Las formas organizativas son las más abundantes y se distribuyen en gran parte del país. La recomposición que ha hecho el Observatorio muestra que, desde el 2002, han existido 245 de ellas. Su trabajo está orientado a intereses diversos, que incluyen la gestión política, económica y social-comunitaria.

Todas las formas organizativas, al inscribirse en las Cámaras de Comercio, lo hacen bajo alguna figura jurídica, bien sea como Organizaciones No Gubernamentales o empresas privadas. A continuación, se presenta una lista con los tipos de figura jurídica indicando el número de FOAD que se han inscrito en

cada uno de estos:

- Asociaciones: 128
- Cooperativas: 10
- Cooperativas de Trabajo Asociado (CTA): 2
- Corporaciones: 48
- Empresas Asociativas de Trabajo (EAT): 20
- Empresas comunitarias: 2
- Empresas privadas: 4
- Entidades Sin Ánimo de Lucro (ESAL): 1
- Fundaciones: 12
- Organizaciones Populares de Vivienda (OPV): 1
- Organizaciones No Gubernamentales: 3
- Otras: 7
- Pre cooperativas: 2
- Pre Cooperativas de Trabajo Asociado (PCTA): 4
- Sociedades Limitadas: 1

De todas las formas organizativas, 169 tienen exclusivamente un objeto económico y están repartidas en la mayoría de departamentos. 157 de éstas fueron creadas en el marco de los procesos de desmovilizaciones colectivas de las AUC y hacen parte del modelo de Proyectos Productivos por la Paz adelantado por el Programa de Reincorporación a la Vida Civil (PRVC) (*cf.* OACP 2007).

De estas iniciativas, muchas no lograron sostenerse y, en algunos casos, su visibilidad ha sido escasa o nula. El sistema de monitoreo del Observatorio no ha



tenido información de aproximadamente 135 de éstas formas organizativas desde el año 2007.

#### **1.7.1.1. Redes y alianzas de las formas organizativas**

Entre 2002 y 2007, estas FOAD tuvieron la oportunidad de recibir asesoría y financiación del Programa para la Reincorporación a la Vida Civil (PRVC) por medio del modelo de Proyectos Productivos por la Paz. Desde 2007, este tipo de iniciativas pasaron a ser concertadas con la Alta Consejería para la Reintegración (ACR) con el nombre de Planes de Negocios.

En algunos casos, estos programas y otras entidades gubernamentales apoyan las formas organizativas de desmovilizados, creándose así redes y alianzas. Entre las entidades gubernamentales que apoyan estas iniciativas, se encuentran:

- Presidencia de la República. Oficina del Alto Comisionado para la Paz (OACP)
- Presidencia de la República. Alta Consejería para la Reintegración (ACR)
- Ministerio de Defensa
- Ministerio de Interior, Programa para la Reincorporación a la Vida Civil (PRVC)
- Ministerio de Agricultura
- Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo (FONADE)
- INCODER
- Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA)
- Gobernaciones

- Alcaldías
- Secretaría de Gobierno de la Alcaldía Mayor de Bogotá. Programa de Atención al Proceso de Desmovilización y Reintegración en Bogotá.
- Programa de Paz y Reconciliación de la Alcaldía de Medellín
- Fondo de Fomento Agropecuario Micro empresarial de Aguazul
- Instituto Financiero del Casanare

Por tratarse de experiencias que atienden a la integración económica de sus miembros, se establecen también alianzas con empresas privadas que en ocasiones, han incentivado la creación y consolidación de formas organizativas de desmovilizados. Entre las empresas privadas que apoyan estas iniciativas, se encuentran:

- Augura
- Cementos Argos
- Constructora Bolívar
- Fundación Corona
- Fundación Éxito

Estas redes y alianzas se presentan, por ejemplo, en formas organizativas como ASOBANANA, creada por ex combatientes del Bloque Bananero y radicada en el municipio de Apartadó (Antioquia) a comienzos de 2006. La empresa privada Augura motivó su creación al proponer a los desmovilizados del Bloque Bananero que se organizaran para ser los encargados de comercializar el banano de “rechazo”, el cual no es exportado sino distribuido en el comercio nacional.

Por otra parte, estas experiencias organizativas de desmovilizados

establecen redes con otras FOAD que se dedican a actividades similares o son integradas por ex combatientes de las mismas estructuras, como ocurre con las FOAD surgidas en el marco de los procesos colectivos de las AUC.

Un caso especial lo constituye la Corporación Democracia, creada el 10 de diciembre de 2003, en el marco del acuerdo entre el Gobierno Nacional y los Miembros Representantes del Bloque Cacique Nutibara de las AUC, Jovani de Jesús Marín y Fabio Acevedo (*cf.* Corporación Democracia 2008)<sup>3</sup>.

El Bloque Cacique Nutibara fue la primera estructura de las AUC en desmovilizarse (el 25 de noviembre de 2003) en la ciudad de Medellín. Además de ex combatientes de este bloque, en la Corporación Democracia se encuentran desmovilizados del Bloque Héroes de Granada y otros que hicieron parte de grupos de izquierda. Esta FOAD agrupa al menos 15 organizaciones integradas por desmovilizados de las AUC: Corporación Propes, Corporación Omega, Corporación Corvas, Corporación Miraflores, Asocompaz, Corporación Corpunipaz, Corporación Caminos de Esperanza, Corporación Rocafuerte, Junta de Acción Comunal el Bosque, Corporación Corfopaz, Corporación Social Nuestra Gente, Junta de Acción comunal del Barrio Kennedy, Corporación de Desarrollo Social Alta Vista, Corporación Codesma y Corporación Fundaures (*cf.* Corporación Democracia 2008).

Algunas otras FOAD están apoyadas y respaldadas por organizaciones de cooperación internacional de forma directa o a través de sus alianzas con programas de gobierno y del sector privado. Por ejemplo, la Corporación Foro

---

<sup>3</sup> La Corporación Democracia se legaliza formalmente en Cámara de Comercio el 27 de febrero de 2004.

Joven de la ciudad de Bogotá es una forma organizativa compuesta por ex combatientes que se desvincularon de las OAI siendo menores de edad y ha contado con el apoyo del Fondo Judío y Save the Children. La organización Internacional para las Migraciones (OIM) ha planteado y apoyado varias iniciativas en alianza con el sector privado. La Fundación Manos por la Paz ha contado con el apoyo de organismos internacionales, como Foundation Support Reconciliation Colombia.

### **1.7.2. Formas Asociativas de Desmovilizados**

11 formas asociativas se ubican en Bogotá, mientras que, en Medellín, el Observatorio identifica 3 y una más en Itagüí (Antioquia). Éstas se dedican a la integración política o social-comunitaria e incluso económica, labor para la cual no les es indispensable contar con reconocimiento jurídico. Aproximadamente 8 de éstas se encuentran desarrollando sus proyectos a febrero de 2009; otras han cesado sus actividades o han dado paso a la conformación de nuevas formas asociativas u organizativas.

Estas formas asociativas de desmovilizados definen sus actividades y dan nombre a sus distintos modos de asociación, atendiendo a sus propios intereses y particularidades. Dentro de las nominaciones utilizadas se encuentran:

- Comité
- Grupo Juvenil
- Junta Nacional
- Mesa
- Mesa Distrital

- Mesa Local
- Mesa de Trabajo
- Mesa Intersectorial
- Mesa Permanente
- Movimiento Nacional
- Organización de Desmovilizados
- Red

Estas FOAD crean lazos entre los desmovilizados con el interés de participar activamente en la construcción de propuestas orientadas a las políticas sobre el DDR, como la defensa de ex combatientes en proceso de reintegración y de presos políticos, la promoción de acciones sociales y de acercamiento a las comunidades y el apoyo a las iniciativas de desmovilizados, entre otras. Tales ejercicios llevan a estas FOAD a mantener un contacto estrecho con los desmovilizados y demás habitantes de las localidades y comunas de sus respectivas ciudades. También se encuentra que las experiencias de inserción política, social y comunitaria de las formas asociativas de desmovilizados incluyen a ex combatientes de varias OAI que han hecho parte de los procesos de DDR llevados a cabo desde el 2002, como el ELN, las FACR-EP, el ERG y el EPL, así como los distintos bloques y frentes desmovilizados de las AUC.

Una particularidad de tales ejercicios asociativos es que, la mayoría de las veces, se establecen redes con funcionarios y oficinas de los programas nacionales, regionales o locales de DDR; de modo más estrecho, se instauran vínculos con otras formas organizativas o asociativas de desmovilizados.

Además, estas formas asociativas son con frecuencia laboratorios de

nuevas experiencias y, en algunas, ocasiones se formalizan posteriormente con su adscripción a una figura legal. Este es el caso de experiencias en la ciudad de Bogotá que han servido de escenarios para la creación de nuevas FOAD como el Comité de Reparación y Reconciliación CORPROGRESO, la Mesa de Trabajo, la Mesa de Trabajo de la Población Desmovilizada en Rafael Uribe Uribe, la Mesa Local de Suba, la Mesa Intersectorial de Acompañamiento y Verificación del Proceso de Reinserción de Excombatientes en Bogotá DC., la Mesa Permanente por el DDR, la Primera Mesa de Trabajo y la Red de Estudiantes Universitarios Excombatientes (REUNE).

### **1.8. Composición de las FOAD**

La composición de las FOAD es variada a causa de la proveniencia de sus integrantes. Hay una gran dificultad para realizar un conteo exacto de aquellos desmovilizados que han integrado las FOAD entre el 2002 y el 2009; sin embargo, el ejercicio de monitoreo adelantado por el Observatorio permite advertir que más de 14.000 desmovilizados provenientes de distintas OAI han integrado las FOAD durante ese lapso de tiempo.

Se encuentran FOAD en las cuales se agrupan desmovilizados que provienen de una misma OAI y que luego de un tiempo, aceptan a otras poblaciones o ex combatientes de otras OAI. Por ejemplo, la Fundación para la Paz y el Medio Ambiente (FUPAMA), además de exigir inicialmente que sus miembros fueran ex combatientes de las FARC-EP, requería que hubieran sido mandos medios “enguerrillados”<sup>4</sup> de esta OAI. Luego de varios meses de

---

<sup>4</sup> Término para designar a los combatientes que ejercen labores de campo en lugares rurales, a diferencia de los milicianos, quienes cumplen sus funciones en áreas urbanas.

creada, recibió a un ex combatiente del ELN y de ahí en adelante a varios más.

Otras FOAD integran a ex combatientes de distintas OAI, tanto de grupos de guerrillas como de las Autodefensas. En el caso de los desmovilizados en el marco de los procesos colectivos con las AUC, es frecuente la creación de FOAD que aglutinan a miembros de las respectivas estructuras como un modo de mantener la cohesión del grupo y las lealtades con los antiguos jefes y comandantes. Algunas de éstas han sido incentivadas y conformadas por ex jefes de AUC o mandos de guerrillas, bien sea para la defensa de sus derechos como desmovilizados, para mantener canales de comunicación con sus antiguos subalternos o para apoyar sus procesos de reintegración. Más aún, varias de estas iniciativas fueron creadas por los ex jefes y comandantes de las AUC y desaparecieron luego de la extradición de algunos de ellos.

Algunas FOADs han buscado apoyo en desmovilizados que hicieron parte de procesos anteriores al 2002, como en el caso de algunos ex combatientes del M-19, para nutrir con su experiencia el empuje actual. También es frecuente encontrar que estos ejercicios asociativos y organizativos convoquen a participar a otras poblaciones distintas a las de ex combatientes, como víctimas, desplazados, campesinos, afro descendientes, mestizos, indígenas, población civil, etc., algunas veces motivados por los programas gubernamentales, como parte de ejercicios de reintegración.

## **2. Consideraciones sobre las FOAD y recomendaciones**

### **2.1. Las FOAD y sus proyecciones**

Las FOAD constituyen experiencias de ejercicio ciudadano después de los procesos de desmovilización y muestran su potencial como generadoras de

nuevas dinámicas económicas, sociales y comunitarias. Sin embargo, en algunos casos, su articulación con dinámicas propias de las lógicas anteriores a la desmovilización introduce unas complejas problemáticas. En todos los casos, hacen presencia e inciden en la vida social y, por lo tanto, su estudio es de particular importancia.

## **2.2. Las redes y alianzas**

El monitoreo de las FOAD pone en evidencia la riqueza de posibilidades que abre para su estudio la conformación de redes y alianzas con entidades gubernamentales y sociales. En ese sentido, es recomendable el fortalecimiento de esas plataformas, para darle continuidad a este ejercicio y derivar de ello unos conocimientos actualizados sobre las iniciativas de los desmovilizados, así como sobre las dinámicas sociales e institucionales con las cuales se articulan.

## **2.3. La voz de los actores**

Los desmovilizados son actores fundamentales de sus propios procesos e iniciativas. Por lo tanto, es imprescindible contar con su participación activa y con sus voces en la composición de sus experiencias, a fin de aportar al país una memoria histórica de esos procesos, derivar lecciones aprendidas y tener elementos diversos para proponer nuevos escenarios sociales.



## Bibliografía Citada

Observatorio DDR. “Primer Conversatorio Distrital Sobre Formas Organizativas y Asociativas de Desmovilizados”. *Memorias* [texto inédito]. Bogotá, 17 octubre de 2008.

Presidencia de la República. Alta Consejería Presidencial para la Reintegración. “Proceso de DDR en Colombia: Desarme y Desmovilización”. 2008. 9 de febrero de 2009 <[http://www.reintegracion.gov.co/proceso\\_ddr/desarme.html](http://www.reintegracion.gov.co/proceso_ddr/desarme.html)>.

Presidencia de la República. Oficina del Alto Comisionado para la Paz. Rueda de prensa del Alto Comisionado para la Paz, Luis Carlos Restrepo y el ex miembro de las autodefensas, Iván Roberto Duque. 14 de mayo de 2007b. 27 de febrero de 2009.

Libertad Digital. “Ex paramilitares colombianos consolidan su ‘proyecto político’ al fundar partido”. *Libertad Digital*. 25 noviembre de 2007. 12 febrero de 2009 <http://www.libertaddigital.com/mundo/ex-paramilitares-colombianos-consolidan-su-proyecto-politico-al-fundar-un-partido-1276316130/>.

Oficina del Alto Comisionado para la Paz. “Proyectos productivos por la paz. Informe final de gestión presentado por el Dr. Juan B. Pérez Rubiano”. 17 de septiembre de 2007. 15 de febrero de 2009. <[www.altocomisionadoparalapaz.gov.co/noticias/PROYECTOS%20EN%20EJECUCIÓN2-FINAL.pdf](http://www.altocomisionadoparalapaz.gov.co/noticias/PROYECTOS%20EN%20EJECUCIÓN2-FINAL.pdf)>.

Corporación Democracia. 2008. 13 de noviembre de 2008 <<http://www.corporaciondemocracia.org/principal.php?id=1>>.