

CRECIMIENTO, INDUSTRIALIZACION E INFLACION MODERADA EN TAILANDIA

Philippe De Lombaerde
Claudia Liliana Lizarazo Rodríguez
*Gaston Vandewalle **

1. LA INFLACION: ¿EL COSTO DE UNA INDUSTRIALIZACION RAPIDA?

La mayoría de los países que se encuentran en proceso de industrialización, han sido afectados por una alta inflación después de haber tenido algunos años de crecimiento acelerado. Este fenómeno se ha presentado frecuentemente en países de América Latina como México, Brasil y Argentina, causando disminuciones periódicas en la velocidad del proceso de industrialización, a fin de controlar la inflación. También en Asia los *nuevos países industrializados* han tenido problemas inflacionistas al comienzo de sus procesos de industrialización. Corea por ejemplo, comenzó su industrialización rápida alrededor de 1965 y ha sufrido un creci-

* Los autores quieren agradecer a H. Jansing (Embajada de Holanda en Bangkok), D. Vandenberhe (Agregado Comercial de Flandes en Bangkok), y C. Baeyaert (Resident Trade Finance Manager del Generale Bank en Bangkok) por sus informaciones. P. De Lombaerde fue agregado del AGCD (Ministerio de Relaciones Exteriores de Bélgica) en Bangkok (National Institute of Development Administration), ahora es afiliado con la Universidad de Amberes e investigador del Centro de Estudios Asiáticos de la Universidad de Los Andes. C. L. Lizarazo es abogada, especializada en derecho financiero, política de desarrollo y máster en gestión y administración pública. Actualmente trabaja en derecho tributario y fiscal. G. Vandewalle es profesor emeritus de la Universidad de Amberes (RUCA).

miento anual de los precios del consumo en un promedio del 13.9% entre 1965 y 1975 ⁽¹⁾. La experiencia en Taiwan era un poco mejor, pues pudo mantener la inflación durante el mismo período en un 8% anual ⁽²⁾.

Tailandia por su parte era hasta 1980 un país predominantemente agrícola. En ese año el 72% de la población activa trabajaba en la agricultura, silvicultura y pesca, frente a solo un 7,9% en la industria. En 1990 estas cifras eran de 63,9% y 14,1% respectivamente ⁽³⁾. En 1991, la agricultura, silvicultura y pesca representaban solamente 11,9% del PIB, frente a 23,3% aún en 1980. El sector industrial representaba en ese año el 27.4% del PIB, es decir, éste aportaba una mayor contribución que la agricultura ⁽⁴⁾.

La inflación durante el período 1980-1991 fue moderada. Los precios del consumo crecieron sólo 4,5% en promedio anual. En el año 1992 la inflación fue de 4,1% y en el año 1993 de 4,3%; para 1994 se estima una inflación de 5,4% ⁽⁵⁾.

El hecho de que la inflación no sea más alta puede ser explicado por una parte, por las características estructurales del país y por otra, debido a la política seguida por el gobierno ⁽⁶⁾.

2. CARACTERISTICAS ESTRUCTURALES QUE DISMINUYEN LA INFLACION

Una de las causas más importantes de la inflación en muchos países en proceso de industrialización, es el surgimiento de algu-

-
1. "International Financial Statistics Yearbook 1980", IMF, 1980, p. 262-263.
 2. "International Financial Statistics", IMF, 1971 (mayo), p. 86-87 y 1979 (mayo), p. 102-103.
 3. "Thailand 1993", *Länderbericht Statistisches Bundesamt*, Wiesbaden, 1993 (julio), p. 51.
 4. *Ibidem*, p. 125.
 5. "International Financial Statistics Yearbook 1993", IMF, 1993, p. 686-687 y "Asian Development Outlook 1993", Asian Development Bank, 1993, p. 266.
 6. Para comprobaciones econométricas de modelos de inflación monetarios y estructurales por Tailandia y otros cinco países Asiáticos se refiere a S. Sundarajan: "Effects of Monetary and Import Price Changes on the Dynamics of Inflation in Six Asian Countries", *Economia Internazionale*, 1992, XLV (3-4), p. 351-363. Parece que los dos tipos de modelos resultan en especificaciones significantes que el modelo monetario tiene un poder de explicación algo mejor.

nos *cuellos de botella*, tales como, una producción alimentaria insuficiente, la falta de infraestructura, la escasa provisión de energía o insuficiente suministro de mano de obra.

En muchos países africanos por ejemplo, los objetivos de la política de industrialización no se lograron porque la agricultura nacional no pudo alimentar, a precios razonables, a una población urbana, la cual crece rápidamente. Para prevenir que el costo de vida aumente fuertemente y para prevenir altos costos sociales (por ej.: revueltas en las ciudades) los gobiernos de la mayoría de estos países decidieron importar cantidades masivas de alimentos. De este modo, el estancamiento de la agricultura se acentuó, se estimuló la emigración campesina y se perdieron las divisas necesarias que se podrían estar utilizando en la adquisición de equipo industrial.

Tailandia hasta ahora no ha sido enfrentada a este problema. A pesar de que menos de la mitad de la superficie del país está cultivada —el resto son montañas o selva— el clima tropical con lluvias abundantes durante la mitad del año y temperaturas altas constantes, hacen que se pueda producir grandes cantidades de arroz, maíz, tapioca, caña de azúcar, legumbres y frutas para cubrir las necesidades de la población y para la exportación.

A causa de las lluvias abundantes (*monsoon*) y del carácter montañoso de una gran parte del país, ha sido posible además producir grandes cantidades de hidroenergía a través de la construcción de represas. En 1990, las centrales hidroeléctricas representaban el 24% de la capacidad total instalada para la producción de electricidad (7). El resto de la energía para la producción de electricidad, se extraía de la hulla y del gas natural, los cuales se encuentran en el país en cantidades suficientes. Solamente la provisión de petróleo para automóviles y para el sector químico, podría llegar a ser un *cuello de botella* en el futuro, porque la producción nacional de petróleo no es suficiente para cubrir la demanda. El rápido aumento del número de automóviles y la demanda creciente de petróleo por parte de la industria, harán necesario un aumento de las importaciones de este combustible. Esto no representó un grave problema durante la segunda mitad de los años 80 y comienzos de este decenio, debido a los bajos precios del petróleo.

7. "Thailand 1993", op. cit., p. 73.

Respecto a la infraestructura para el transporte, Tailandia se benefició de la ayuda financiera de los Estados Unidos durante la guerra de Vietnam, para construir una red vial funcional. Respecto a la mano de obra, desde el comienzo del período estudiado ciertamente no había peligro de una escasez, dada la existencia del desempleo disfrazado y del desempleo estacional, relevantes en la agricultura. La medida en la cual la política monetaria del gobierno ha disminuido el desarrollo de las presiones inflacionistas, será discutida en el párrafo siguiente.

3. LA POLITICA MONETARIA

Como se ha demostrado por Friedman, la relación estadística entre la evolución de la masa monetaria y el producto anterior nominal o ingreso nacional es indiscutible. Sin embargo esta relación no es tan simple como pretende la ley cuantitativa del dinero. Las alzas de precios no siempre son la consecuencia del aumento de la masa monetaria. Frecuentemente ocurre lo contrario. Los aumentos de costos o una producción insuficiente con respecto a la demanda provocan las alzas de precios. Por consiguiente, las empresas y los particulares serán motivados para solicitar más crédito a los bancos, lo cual hace crecer la masa monetaria. Si el gobierno restringe la creación monetaria a través de un alza del tipo de descuento y/o impone a los bancos coeficientes estructurales, se provocará un aumento en las tasas de interés. Por consiguiente, los particulares tratarán de colocar sus ahorros de preferencia a largo plazo y de financiar sus transacciones corrientes con un menor saldo en efectivo; esto conduce a una aceleración de la velocidad de circulación del dinero. El alza de precios en sí, contribuye al aumento de la velocidad de circulación de dinero, debido al estímulo causado a los agentes económicos para invertir al máximo sus activos líquidos en bienes, a fin de evitar la erosión del poder de adquisición.

En la Tabla 1 se presenta la evolución de la masa monetaria en sentido estricto (M1) y en sentido amplio, y la velocidad de circulación de dinero en Tailandia. Como la tabla muestra, la inflación estaba a un nivel bastante alto al comienzo del período considerado. El deflactor del PIB calculado sobre la base de precios constantes de 1985, aumentó de 1980 a 1981 en 8,6% y el índice de precios al consumidor aumentó en el mismo año en

12,6%⁽⁸⁾. La recesión en la economía mundial y la política monetaria restrictiva del Banco Central (su tipo de descuento era de 14,15% al final de 1981)⁽⁹⁾ condujeron sin embargo a una disminución de la inflación. En 1982 el deflactor era solamente 3,3 puntos superior que en 1981 y para 1983 el aumento fue solamente de 3,4 puntos. El índice de precios al consumidor aumentó en estos años en un 5,3% y 3,8% respectivamente⁽¹⁰⁾. Sin embargo el Banco Central solamente ha moderado su política monetaria restrictiva en forma gradual. Sólo hasta el año de 1986 el tipo de descuento fue reducido a 8%⁽¹¹⁾.

Tabla 1: Evolución de precios, masa monetaria y velocidad de circulación de dinero en Tailandia 1980-1991

Año	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
1980	770,8	85,4	658,5	71,4	213,6	9,2	3,1
1981	819,6	92,8	760,2	73,3	253,7	10,4	3,0
1982	852,9	96,1	820,0	78,3	363,0	10,5	2,8
1983	914,8	99,5	910,1	81,8	529,2	11,1	1,7
1984	980,0	99,3	973,4	88,8	517,9	11,0	1,0
1985	1014,4	100	1014,4	85,8	593,4	11,8	1,7
1986	1064,3	102,9	1095,4	102,4	617,7	10,7	1,6
1987	1165,1	107,6	1253,2	132,4	808,6	9,5	1,5
1988	1319,0	114,2	1507,0	148,5	956,1	10,1	1,6
1989	1477,9	120,2	1776,0	174,7	1381,8	10,2	1,3
1990	1625,7	126,2	2051,2	195,4	1529,1	10,5	1,3
1991	1782,8	140,8	2509,4	222,4	1832,4	11,3	1,4

Fuente: "International Financial Statistics Yearbook 1993", IMF, 1993.

(1) PIB a precios constantes 1985 en mil millones de THB. La cifra para 1991 es provisional y ha sido tomada del *Bulletin of the Central Bank*, 1993 (nov.); ha sido calculada en precios de 1985.

(2) Deflactor del PIB. 1985 = 100.

(3) PIB a precios corrientes - para 1991 también del *Bulletin of the Central Bank*, 1993 (nov.) ha sido utilizado.

(4) Moneda circulante que no está en poder de los bancos + depósitos a la vista.

(5) Circulación del dinero en sentido amplio total = (4) + Casi-moneda.

(6) Circulación del dinero en sentido estricto = (3)/(4).

(7) Circulación del dinero en sentido amplio = (3)/(5).

8. "International Financial Statistics Yearbook 1993", op. cit., p. 686-687.

9. Ibidem.

10. Ibidem.

11. Ibidem.

Es importante remarcar que durante los años 1981-1985 la circulación de dinero M1 aumentó solamente en un 17%, mientras el PIB a precios corrientes aumentó en un 54%.

Aún en el caso en que también se considere la cantidad de casi-moneda, la cantidad monetaria global ha aumentado más que el PIB y por consiguiente la velocidad de circulación del dinero ha disminuido. Aparentemente los particulares y las empresas han invertido al máximo sus activos líquidos en cuentas a término con la intención de beneficiarse de las altas tasas de interés.

El Banco Central reinició su política monetaria restrictiva en 1990, cuando como consecuencia de la alta coyuntura en la economía mundial y el influjo excepcional de capital extranjero, la inflación se aceleró nuevamente. En efecto, en 1990 aumentó nuevamente el tipo de descuento a 12%. Sin embargo, la política monetaria no fue la única política con cual el gobierno combatió el peligro de una inflación corriente. Como se verá en el párrafo siguiente, las políticas fiscales y de inversión tenían funciones muy importantes.

4. LAS POLITICAS FISCALES Y DE INVERSION

Dado a que la tendencia al ahorro por parte del público en países que se encuentran en proceso de industrialización, es normalmente baja en promedio, es necesario importar grandes cantidades de capital extranjero para hacer posible una industrialización rápida. No obstante, esto produce una amplia demanda de bienes y servicios si este capital extranjero se invierte principalmente en tierras, edificios y productos en los cuales hay una gran cantidad de mano de obra incorporada. Esto se debe a que, el equilibrio entre demanda y oferta de bienes y servicios en una economía abierta con sector público, se alcanza solamente si:

$$I + E + G = S + M + T$$

En donde I representa las inversiones, E las exportaciones, G los gastos públicos, S los ahorros, M las importaciones y T los ingresos fiscales. Esta fórmula puede ser re-escrita como sigue:

$$I - S = (M-E) + (T-G)$$

Esto significa que si el presupuesto gubernamental está en equilibrio, i. e. $T-G = 0$, obligatoriamente $M > E$ si $I > S$ por-

que no aparece una inflación de gastos. La importación de capital necesario para financiar las inversiones debe ser compensado entonces por un déficit en la balanza de las transacciones corrientes con el exterior. Sólo si el gobierno logra realizar un superávit en su presupuesto, una parte de las inversiones extranjeras puede ser utilizada para asignaciones en la economía nacional sin peligro de inflación.

Como consecuencia de este mecanismo, los países en proceso de industrialización prefieren inversiones directas de empresas extranjeras más que inversiones extranjeras en valores de portafolio o en depósitos bancarios. Esto debido a que las inversiones directas ocasionan normalmente la importación de grandes cantidades de equipos extranjeros. Además, ofrecen la ventaja de que la mano de obra nacional se familiariza gradualmente con las nuevas tecnologías.

A través de la atribución de subsidios a la inversión y la provisión de terrenos industriales, el gobierno de Tailandia aspiró desde 1980 hasta ahora a estimular las inversiones directas.

La Tabla 2 muestra como el equilibrio macro-económico entre inversiones, ahorros e importación de capital ha sido establecido. Hasta 1987, entre dos tercios a tres cuartos de las inversiones totales estaban cubiertas por ahorros internos. El déficit gubernamental (el cual es igual a las inversiones gubernamentales menos los ahorros gubernamentales) osciló entre 8 y 9% del PIB. Esto evidentemente estimulaba la inflación y explica por qué el Banco Central debía seguir una fuerte política monetaria restrictiva para evitar la aparición de una inflación corriente.

Sin embargo, cuando el déficit amenazó con crecer excesivamente a causa de la recesión en la economía mundial en 1982, el gobierno introdujo una reforma fiscal. Se impuso un aumento en los impuestos sobre el ingreso y se impuso también una contribución sobre la venta de bienes inmuebles ⁽¹²⁾.

Esto condujo a un aumento de los ingresos del gobierno y a una disminución del déficit gubernamental en un poco más del 8% del PIB en 1983 y del 2,4% en 1987. Durante los años 1988 y 1989 se manifestó entonces el influjo masivo y creciente de las inversiones extranjeras directas. Sobre todo, fueron empresas japonesas y de los Estados Unidos las que establecieron unidades de

12. "Tax reform in 1982", *Bangkok Bank Monthly Review*, 1983 (mayo), p. 17-21.

Table 2: Inversiones, ahorros e importaciones de capital en Tailandia 1980-1991

Año	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)
1980	114,8	66,3	9,2	186,3	93,7a	5,2	58,3b	44,6	201,8	-15,5
1981	120,5	68,6	5,4	194,5	88,3a	6,9	66,8b	54,6	216,9	-15,5
1982	113,4	66,5	-2,1	177,8	97,6b	-3,7	65,7	21,9	181,5	-3,7
1983	133,1	72,9	6,3	212,3	81,5b	12,1	73,4	65,7	232,7	-20,5
1984	156,5	82,1	3,9	242,5	110,7b	17,2	73,0	48,6	249,5	-7,0
1985	148,4	91,9	3,7	244,0	104,4b	11,3	81,5	40,5	237,7	6,3
1986	155,0	83,6	—	238,6	115,5b	19,8	93,4	-6,9	221,8	16,8
1987	218,8	77,5	3,5	299,8	145,7b	48,0	103,2	6,9	303,8	-4,0
1988	399,8	78,7	29,8	508,3	255,4b	110,7	133,4	40,2	539,7	-31,4
1989	549,2	93,7	8,3	651,2	320,6b	146,7	157,1	63,7	688,1	-36,9
1990	742,4	134,0	19,4	895,8	290,3b	222,4	191,1	185,9	889,7	6,1
1991	867,6	181,0	20,9	1069,5	314,2b	273,5	234,5	206,6	1028,8	40,7

Fuente: Bank of Thailand, *Quarterly Bulletins*, 1983-1993 y *Monthly Bulletin*, 1993 (dic.).

Todos los datos en mil millones de Baht.

a. Contiene solamente ahorros del público.

b. Contiene también los ahorros netos de las empresas.

(1) Inversiones fijas del público y de las empresas.

(2) Inversiones fijas del estado.

(3) Inversiones en inventarios.

(4) Inversiones totales.

(5) Ahorros del público y de las empresas.

(6) Ahorros del Estado.

(7) Depreciaciones.

(8) Influjo de capital.

(9) Ahorros totales + influjo de capital.

(10) Diferencia estadística: Inversiones - ahorros = influjo de capital.

producción de bienes intensivos en mano de obra, tales como: tejido, prenda, cuero, partes y aparatos eléctricos y electrónicos, plásticos, etc. Así mismo, las empresas europeas buscaban beneficiarse de los salarios bajos y de las condiciones fiscales interesantes ⁽¹³⁾.

13. Empresas Neerlandesas por ejemplo han invertido 1,6 mil millones de Baht en 1989, principalmente en industrias electrónicas y eléctricas. Por esto Los Países Bajos fueron en este año el sexto país en términos de fondos invertidos en Tailandia (después de Japón, Hong Kong, los Estados Unidos, Taiwan y Singapur) ("Thailand Economic Information Kit", TDRI, 1993 (julio), p. 19).

El gobierno de Tailandia se adaptó a la nueva situación, a través de una reorientación de su política industrial, pasando de la sustitución de las importaciones al estímulo del establecimiento de empresas orientadas a los mercados de los países industrializados ⁽¹⁴⁾.

El establecimiento de muchas empresas extranjeras en Tailandia no solamente ocasionó una alta demanda de mano de obra no calificada sino también de mano de obra calificada y de funcionarios. Dada la provisión restringida de mano de obra calificada, los salarios y jornales de este grupo de la población aumentaron. Emergió en Tailandia y sobre todo en Bangkok una clase media relativamente numerosa que fue capaz de ahorrar una parte importante de su ingreso. Esto se muestra en un aumento bastante fuerte de los ahorros privados en los años 1988-1991. Estos representaban en 1988, junto con las depreciaciones, 87% de las inversiones totales. El alza de los ingresos de una parte de la población Tailandesa produjo además un aumento de los ingresos fiscales del Estado. Desde 1988 el gobierno finalizó su presupuesto ordinario con un excedente, lo cual contribuyó a restringir el peligro de una fuerte inflación.

5. LA EVOLUCION RECIENTE Y LAS PREVISIONES PARA EL FUTURO

A pesar de la recesión en la mayor parte del mundo industrializado, la alta coyuntura ha continuado en Tailandia durante los años 1992, 1993 y 1994. El PIB en precios constantes se ha estimado por parte del centro de investigación del Bangkok Bank en 2.260 millones de Baht (25 Baht = USD) para 1992, es decir, 7,2% superior al de 1991. Para 1993, se estimó un crecimiento de 7,5% y por 1994 8,5% ⁽¹⁵⁾. Esto se debe en gran parte a que, las numerosas inversiones realizadas en los años anteriores se han he-

14. Chia Slow Yue, "Foreign Direct Investment in Asian Economies", *Asia Development Review*, 1993 (1), p. 62. Por una discusión en la orientación a la exportación de la política económica Tailandesa, cfr. p.e. N. Akrasanee, D. Daplice & F. Flatters, "Thailand's Export-Led Growth: Retrospect and Prospects", TDRI, Bangkok, 1991 y también: H. Herderschee, "Incentives for Exports. The Case of Thailand", *ASEAN Economic Bulletin*, 1993, 9 (3), p. 348-363.

15. Economic Indicators of Thailand", *Bangkok Bank Monthly Review*, 1993, (oct.), p. 32 y "Asian Development Outlook 1993", Asian Development Bank, 1993, p. 258.

cho productivas. Según el mismo centro de investigaciones, el producto industrial creció tanto en 1992 como en 1993 en un 10% ⁽¹⁶⁾. Por el contrario en la agricultura, la producción aumentó solamente en un 3% en 1992 y en 2,3% en 1993 ⁽¹⁷⁾. Esto es ocasionado por el bajo nivel de los precios de la mayoría de los productos agrícolas, hecho que no incita a los agricultores a ampliar su producción. Sin embargo, el aumento de la producción alimenticia es más que suficiente para responder al aumento de la demanda de alimentos; en efecto, la población aumentó en el período 1992-94 solamente en 1,4% por año, frente a un crecimiento promedio de 2,7% durante el período 1970-1980 y 1,6% durante el período 1985-1992 ⁽¹⁸⁾.

El influjo de capital extranjero también ha continuado siendo importante en 1992, 1993 y 1994; pero la mayor parte consistió en inversiones de portafolio y en depósitos bancarios. El estímulo de estas inversiones se produjo por el hecho de que las tasas de interés fueron más altas en Tailandia que en los Estados Unidos y en Japón. El influjo de capital extranjero bajo la forma de inversión en acciones y en cuentas bancarias, ha acelerado la expansión de la circulación de dinero. M1 aumentó en 1992 en 12,3% y de enero hasta octubre de 1993 en 4,7% ⁽¹⁹⁾, y sin embargo, la inflación permaneció relativamente baja. En 1992, el nivel de los precios de consumo fue 4,1% superior al del año pasado, en 1993 el aumento fue de 4,3% y en 1994 de 5% ⁽²⁰⁾.

Aparentemente, la producción interna ha aumentado en forma suficiente para responder al aumento de la demanda, lo cual resulta del acrecentamiento de la circulación del dinero. Por eso, la abundancia de valores líquidos disminuyó las tasas de interés. El *interbank call ratio* estuvo a un nivel promedio de 9,71% en 1992, frente a un 13,96% en 1991; el ratio ha bajado aún más, hasta un 6,9% en octubre de 1993 ⁽²¹⁾. En principio, esto va a dis-

16. "The Thai Economy in 1993 and Trends for 1994", *Bangkok Bank Monthly Review*, 1993 (oct.), p. 13.

17. "Economic Indicators of Thailand", art. cit., p. 32.

18. "Thailand 1993", op. cit., p. 14.

19. "Money and Bank'ng", *Bangkok Bank Monthly Review*, 1993 (oct.), p. 36.

20. "Price Indices", Idem, p. 33; "Asian Development Outlook 1993", Asian Development Bank, 1993, p. 266; y "Bank of Thailand Raises Rate Half a percentage Point to Curb Inflation", *Bangkok Post*, 1994 (7/9), p. 15.

21. "Money and Banking", art. cit., p. 36.

minuir el influjo continuado de valores líquidos y por eso el peligro inflacionario; además, se van a estimular las inversiones nacionales.

En los próximos años no se presentarán problemas; para 1995 y 1996 las tasas de inflación esperadas son de 5,7% y 5,9% respectivamente, pero la tendencia ligeramente ascendente ya ha estado atribuida a una escasez de la mano de obra de niveles de calificación relativamente altos ⁽²²⁾.

Parece que Tailandia se encuentra en una situación económica muy positiva. Sin embargo, a término, algunos problemas se anuncian como posibles obstáculos para la prevención del peligro inflacionista.

En primer lugar, es necesario la ejecución de grandes obras públicas. En la capital, Bangkok, la congestión de la red vial y la contaminación ambiental han tomado proporciones insostenibles a causa del aumento del tráfico ⁽²³⁾. La construcción de un "Sky train" y de múltiples autopistas elevadas han sido planeadas, planos para la construcción de un metro existen, pero todo esto va a costar miles de millones de Baht ⁽²⁴⁾. El gobierno trata de aminorar

22. "Thailand's Macroeconomic Outlook: 1992-96", Thailand Development Research Institute, Bangkok, 1992 (díc.).

23. Administradores de grandes empresas se quejan que toma dos horas para desplazarse de los alrededores de la ciudad a sus oficinas en el centro.

24. Un indicador (aunque sea mejorable) de que las inversiones en infraestructura pública se quedan atrás, es la densidad de la red de transporte, en comparación con países con niveles de ingresos comparables y teniendo en cuenta la densidad de la población. Los datos sugieren que Tailandia tiene un retardo en este campo.

NIVELES DE INGRESOS, RED VIAL Y DENSIDAD DE LA POBLACION

	VIAS PAVIMENTADAS			Densidad de la Población (por Km.²)
	PNB Per Cápita (1992 USD)	Densidad (Km./mil hab.)	Encuestado (%)	
Colombia	1330	309	42	29,3
Jamaica	1340	1881	10	218,2
Tunisia	1720	1177	55	51,2
Argelia	1840	1366	40	11,0
Tailandia	1840	513	50	113,1
Polonia	1910	617	69	122,7
Costa Rica	1960	1059	22	62,7

Fuente: World Bank, 'World Development Report', Washington, 1984, p. 162, 163, 224, 225.

la pesada carga financiera, desviándola hacia el sector privado, pero incluso si este sector financiara las obras totalmente, de todas maneras se va a causar una creación de dinero importante por parte de los bancos, i. e. el peligro tensiones inflacionarias.

Una segunda causa posible de inflación, es la necesidad del gobierno de enfrentar y tomar acciones contra el problema de la desigualdad en los ingresos y la consecuente concentración de riqueza. Mientras unos "tycoons" se enriquecen rápidamente a través de especulación de tierras y exportación de productos a los países industrializados, una gran parte de la población agraria y de los trabajadores vive en la pobreza. Las estimaciones de la distribución de los ingresos son dispersadas entre diferentes fuentes y los variados métodos de cálculo frecuentemente hacen que los resultados no sean comparables. De una comparación de coeficientes gini sobre un período largo, se manifestó un importante y casi continuo aumento de la desigualdad de los ingresos desde los años 60 hasta comienzos de los años 80 ⁽²⁵⁾. Datos más recientes indican además, que la distribución de los ingresos se ha movido oblicuamente, sobre todo en la primera mitad de los años 80, basándonos en la participación en los ingresos de los quintiles más bajos y más altos ⁽²⁶⁾. Cuando miramos la situación más de cerca resulta que la evolución negativa en la distribución de los ingre-

25. Distribución de los ingresos en Tailandia: Coeficientes Gini y Variación.

Año	Coeficiente	Variación de los Ingresos
1962-63	0,414	0,474
1968-69	0,429	
1975-76	0,439	0,618
1981	0,446	0,658

Fuente: M. Krongkaew, "Poverty and Income Distribution", en: P. Warr, op. cit., p. 415.

26. Distribución de los ingresos en Tailandia: Distribución por Quintiles.

Año	PNB Per Cpita (1992, USD)	Participación porcentajes ingresos consumo totales					
		20% más bajos	2ºQ.	3ºQ.	4ºQ.	5ºQ.	
Bulgaria	1992a	1330	10,4	13,9	17,3	22,3	36,2
Colombia	1991a	1330	3,6	7,6	12,6	20,4	55,8
Jamaica	1990b	1340	6,0	9,9	14,5	21,3	48,4
Tunisia	1990b	1720	5,9	10,4	15,3	22,1	46,3
Argelia	1988b	1840	6,9	11,0	14,9	20,7	46,5
Tailandia	1988b	1840	6,1	9,4	13,5	20,3	50,7
"	1988/89a	1840	4,51	7,98	12,20	20,3	55,01

sos en la primera mitad de los años 80, fue atribuible en alto grado a que los ingresos agrarios se quedaron atrás y disminuyeron en un 1%; la población bajo la línea de pobreza aumentó del 23% en 1980 hasta 29,5% en 1986. En lo que concierne a la tendencia actual y la situación en el futuro próximo, las opiniones son diversas. En efecto, éstas varían desde la estabilización en un nivel alto hasta la deterioración de la distribución de los ingresos ⁽²⁷⁾. Sin embargo existe un consenso en que la distribución de los ingresos es "relativamente oblicua". Esto se confirma además cuando se hace una comparación con la situación existente en otros países con niveles comparables de ingresos ⁽²⁸⁾. Solamente Colombia parece tener una distribución aún más oblicua.

Respecto a los campesinos sin tierra, el gobierno les ha prometido repartir tierras que pertenecen a la tesorería y a las fuer-

Polonia	1989a	1910	9,2	13,8	17,9	23,0	36,1
Costa Rica	1989a	1960	4,0	9,1	14,3	21,9	50,8
Tailandia	1962/63a		7,90	8,60	12,10	21,60	49,80
"	1975/76a		6,05	9,73	14,0	20,96	49,26
"	1980/81a		5,41	9,10	13,38	20,64	51,47
"	1985/86a		4,55	7,87	12,09	19,86	55,63

Fuente: World Bank, World Development Report, Washington, 1994, p. 162, 163, 220, 221; y A. Rabibhabana, "Social Inequity: A Source of Conflict in the Future?", *Synthesis Paper IV. IDRI Year-End Conference*, Jomtien, 1963, p. 62. ssssssa = participación en los ingresos por fracción; b = participación en el consumo por fracción.

27. Krongkaew (op. cit.) pronosticaba un aumento de la desigualdad con una velocidad creciente. Somchai pronostica una estabilización desde 1992 (J. Somchai, "Sources and Trend of Income Inequality: Thailand 1975/76 and 1981", *MA Thesis*, Thammasat University, 1987). Akrasanee c.a. demostraban con la ayuda del modelo TDRI-CGE, que un crecimiento económico causado por un aumento en la demanda exógena de exportaciones de productos industriales resulta *ceteris paribus* en una acentuación de las desigualdades en los ingresos (op. cit., p. 29, 30). No obstante los autores creen que no implica necesariamente una deterioración de la distribución de los ingresos en el futuro próximo, visto que el crecimiento actual se desarrolla acompañado por un aumento de las inversiones un progreso tecnológico, el desarrollo de otras actividades como el turismo, la distribución espacial de las actividades industriales, etcétera. Sin embargo la congestión en Bangkok podría constituir un obstáculo para la disminución de la pobreza.

28. S. Chupaka, "Landless Farmers to Get Treasury Land", *The Nation*, 1994 (18/2), p. A1.

zas armadas ⁽²⁹⁾. Sin embargo, esto incorpora el peligro de deforestación adicional del país y una disminución de la calidad del suelo ⁽³⁰⁾.

En lo que concierne a los trabajadores, el sistema de seguridad social existente contra enfermedades es obligatorio para los patrones de empresas con más de 20 empleados; éste sería eventualmente extendido a los empleados de todas las empresas. Además, se ha planeado un sistema de beneficios para los hijos y de aseguramiento de pensiones. Sin embargo, el gobierno es muy prudente respecto de la imposición de gravámenes a los patrones a través de altas contribuciones sociales. Se teme el inicio de una fuga de capitales hacia otros países con sueldos bajos; sobre todo se piensa en los estados comunistas de China y Vietnam ⁽³¹⁾. Temporalmente, una contribución de 1,5% sobre el suelo está prevista a cargo del empleado y lo mismo a cargo del patrón. El gobierno asumiría el resto de los costos a su cargo. Es evidente que una aplicación sería de este plan significaría una carga pesada para el Estado ⁽³²⁾.

Según Siam City Credit Finance & Securities el aumento de los salarios mínimos de 7 THB en Bangkok y de 6 THB en la provincia en abril 1994 ya significaría una presión sobre la inflación ⁽³³⁾.

En tercer lugar, el gobierno está también confrontado a un descontento creciente de sus funcionarios. Sus salarios no han crecido en la misma medida que los salarios y jornales de los empleados y trabajadores calificados del sector privado. Si el gobierno quiere evitar que, como en muchos otros países, la corrup-

29. En 1961 54.3% de la tierra era cubierto de selva; en 1992 solamente quedó 26.6%. ("Thailand Coping with the Strains of Success", *Bangkok Bank Monthly Review*, 1993 (feb.), p. 17).

30. Los salarios mínimos en Tailandia son alrededor de cinco veces más altos que en China y Vietnam (5 USD/día contra 1 USD/día) (S. Chanjindamane, "Negative Results Show State of Textile, Garment Industry", *The Nation*, 1994 (7/3)).

31. M. Potapohn, "Academic Pushes Spread of Health Care", *The Nation*, 1994 (22/2), p. B3.

32. N. Polkwamdee, "Minimum Wage Hike May Spark Inflation", *Bangkok Post*, (17/03).

33. Los grados de participación en la educación secundaria en Tailandia tienen 25 años de retardo sobre los de Taiwan y son más bajos que en Indonesia y en las Filipinas (N. Akrasanee e.a., op. cit., p. 33).

ción de los funcionarios aumente, debería proponer alzas significativas de sus salarios.

Finalmente, en la medida en que la economía tailandesa se deberá orientar más hacia actividades con mayor agregado y mayor contenido tecnológico, y que las típicas actividades intensivas en términos de mano de obra serán desplazadas hacia los nuevos países con salarios bajos, se podrá presentar una escasez de ciertos tipos de mano de obra calificada, que en seguida va a crear una presión hacia arriba sobre el nivel promedio de los salarios.

Todo esto deja prever que en el futuro no será tan fácil de evitar un déficit importante sobre el presupuesto y que finalmente Tailandia posiblemente no va escapar al peligro de la inflación conectado con una industrialización rápida.