

# La salud pública hoy

**Enfoques y dilemas contemporáneos en salud pública**

Memorias Cátedra Manuel Ancízar - I Semestre 2002

**Editor:** *Saúl Franco Agudelo*

**UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA**

Sede Bogotá

Vicerrectoría de Sede

Dirección de Programas Curriculares

**FACULTAD DE ODONTOLOGÍA**



UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA  
Dirección de Programas Curriculares  
FACULTAD DE ODONTOLOGÍA

## La Salud Pública Hoy

Enfoques y dilemas contemporáneos en Salud Pública  
Memorias CÁTEDRA MANUEL ANCÍZAR I Semestre de 2002

**Rector**

*Ramón Fayad Nafah*

**Vicerrector Sede Bogotá**

*Fernando Viviescas Monsalve*

**Director Académico - Sede Bogotá**

*Andrés Sicard Correa*

**Secretaría Sede Bogotá**

*Carmen María Romero*

**Directora de Programas Curriculares**

**Sede Bogotá**

*Diana Obregón*

**Dirección Nacional de Divulgación Cultural**

*Francisco Montaña Ibáñez*

**Director**

**Decana Facultad de Odontología**

*Gladys Azucena Núñez*

**Editor**

*Saúl Franco Agudelo*

**Portada**

*María José Arbeláez*

**Diseño y Diagramación**

*Gustavo Antonio Díaz Toro*

**Corrección de textos**

*Julio César Cortés Rz.*

*Luis Fernando García Núñez*

Primera edición, Bogotá, 2003

Universidad Nacional de Colombia

**Primera reimpresión:**

Bogotá, septiembre de 2005

Sección de Publicaciones, Universidad Nacional de Colombia

© Universidad Nacional de Colombia,

Sede Bogotá - 2005

Facultad de Odontología

Memorias Cátedra Manuel Ancizar:

*I Semestre 2002*

**La Salud Pública Hoy**

**Enfoques y dilemas contemporáneos en Salud Pública**

ISBN: 958-701-221-6

Impreso en Colombia

Printed and made in Colombia

Se autoriza la reproducción total o parcial citando la fuente.

Proyecto ganador del concurso *Divulgación de la Producción Académica, 2004*, convocado por la Dirección Académica de la UN - Sede Bogotá.

Su reproducción estuvo a cargo de la Dirección Nacional de Divulgación Cultural de la Vicerrectoría Académica de la Universidad Nacional de Colombia.

## Índice

<i>Presentación</i> .....	II
---------------------------	----

### PRIMERA PARTE

#### La salud pública en el mundo contemporáneo

##### CAPÍTULO I

###### GLOBALIZACIÓN Y SALUD

- *La globalización y su impacto sobre la salud* ..... 19  
CONSUELO AHUMADA BELTRÁN
- *Amenazas y desafíos de la globalización a la salud* ..... 37  
ARCADIO GUZMÁN NOGALES

##### CAPÍTULO II

###### DILEMAS ÉTICOS CONTEMPORÁNEOS EN SALUD

- *Dilemas éticos contemporáneos en salud: el caso colombiano desde la perspectiva de la justicia social* ..... 49  
ROMÁN VEGA ROMERO
- *Problemas bioéticos y dilemas éticos contemporáneos en salud* ..... 75  
BEATRIZ PEÑA RIVERO
- *Dilemas éticos contemporáneos en salud* ..... 89  
JAIME ESCOBAR TRIANA

### CAPÍTULO III

#### Desafíos del genoma humano a la salud pública

- *El proyecto del genoma humano* ..... 107  
JUAN JOSÉ YUNIS LONDOÑO
- *El genoma humano y su impacto en la salud pública* ..... 117  
SAÚL FRANCO AGUDELO
- *Los nuevos paradigmas científicos frente al impacto ecológico de la biotecnología transgénica*..... 133  
OMAR GARCÍA ALZUGARATE

### CAPÍTULO IV

#### La promoción de la salud: Teoría y práctica

- *La promoción de la salud en el siglo XXI* ..... 153  
RAMÓN GRANADOS TORAÑO
- *Teorías y prácticas en promoción y prevención* ..... 177  
MERY CONSTANZA GARCÍA VARGAS
- *Pobreza y corrupción:  
dos obstáculos difíciles para la promoción de la salud* ..... 197  
BENJAMÍN HERAZO ACUÑA

### CAPÍTULO V

#### Salud en calidad de vida: un enfoque innovador

- *Repensar las relaciones entre la calidad de vida y salud* ..... 209  
RAFAEL MALAGÓN OVIEDO
- *Salud en calidad de vida: un enfoque innovador* ..... 239  
ISABEL CRISTINA RUIZ BUITRAGO
- *Salud y calidad de vida:  
hacia la conformación del campo de acción institucional* ..... 257  
CARMEN ALICIA CARDOZO DE MARTÍNEZ

### CAPÍTULO VI

#### La salud en las agendas políticas

- *La salud en la agenda de los organismos internacionales* ..... 275  
EDUARDO ÁLVAREZ

## SEGUNDA PARTE:

### La salud pública en Colombia: presente y futuro

#### CAPÍTULO I

##### El derecho a la salud en Colombia

- *La garantía al derecho a la salud en Colombia, a la luz del Derecho Internacional de los Derechos Humanos* ..... 287  
NATALIA PAREDES HERNÁNDEZ
- *El derecho a la salud en el derecho constitucional colombiano* ..... 305  
CARLOS GAVIRIA DÍAZ
- *El derecho a la salud en la jurisprudencia constitucional colombiana* ..... 315  
RODRIGO UPRIMNY YEPES

#### CAPÍTULO II

##### Panorama de la salud pública en Colombia

- *La situación de salud en Colombia* ..... 345  
MARÍA ESPERANZA ECHEVERRI LÓPEZ
- *Aproximaciones a un concepto de hospital universitario y algunas consideraciones sobre la crisis hospitalaria en Colombia* ..... 373  
JUAN CARLOS ESLAVA CASTAÑEDA
- *La salud en las campañas presidenciales en Colombia* ..... 385  
PEDRO ELÍAS GALINDO LEÓN
- *Panorama de la investigación sobre salud pública en Colombia ¿Realidad o... Utopía?* ..... 407  
JOHN HAROLD ESTRADA MONTOYA
- *¿Podemos comprender la problemática de salud pública?* ..... 421  
CARLOS ALBERTO AGUDELO CALDERÓN

### CAPÍTULO III

#### Pasado, presente y futuro de la Ley 100 de 1993

- *¿Qué sigue después de la Ley 100?*..... 435  
JUAN LUIS LONDOÑO DE LA CUESTA
- *La reforma de la reforma en salud* ..... 449  
CARLOS CORSI OTALORA
- *El debate sobre la Ley 100 de 1993  
antes, durante y después*..... 463  
Mario Hernández Álvarez

### CAPÍTULO IV

#### Género y salud en Colombia

- *Género y salud reproductiva en Colombia* ..... 481  
MARA VIVEROS VIGOYA
- *La interrupción voluntaria del embarazo:  
una cuestión de dignidad para la mujer*..... 497  
FLORENCE THOMAS
- *Por el derecho al derecho: Alba Lucía libre* ..... 507  
MARÍA XIMENA CASTILLA JIMÉNEZ

### CAPÍTULO V

#### Ambiente, trabajo y salud en Colombia

- *Ambiente, trabajo y salud*..... 521  
JUAN VICENTE CONDE SIERRA
- *Procesos sociales, ambiente y salud:  
una mirada desde la Amazonía* ..... 539  
MARTHA CECILIA SUÁREZ MUTIS

### CAPÍTULO VI

#### Guerra, salud y paz en Colombia

- *Salud y paz en un país en guerra: Colombia, año 2002* ..... 555  
SAÚL FRANCO AGUDELO Y LUZ JANETH FORERO MARTÍNEZ.

- *Breves reflexiones acerca de algunas teorizaciones sobre la violencia en Colombia*.....585  
ALVARO CAMACHO GUIZADO

## CAPÍTULO VII

### **El mercado de los medicamentos**

- *El mercado de los medicamentos en Colombia: entre la salud y los negocios*.....597  
FRANCISCO A. ROSSI BUENAVENTURA
- *El mercado de los medicamentos en Colombia*.....617  
JESÚS BECERRA CAMARGO

## CAPÍTULO VIII

### **La universidad y la salud**

- *La universidad y la salud: historia, retos y nuevas respuestas*.....635  
ROSALBA MEDINA ARÉVALO
- *Autores*.....653

1870

1871

1872

1873

1874

1875

1876

1877

1878

1879

1880

1881

1882

1883

1884

1885

1886

1887

1888

1889

1890



## Presentación

*Por qué “La salud pública hoy”? La salud pública es un campo siempre inacabado de ideas, preocupaciones, propuestas y trabajos destinados a entender y garantizar el bienestar colectivo. Este carácter esencial de campo inacabado implica la exigencia permanente de integrar a las discusiones los nuevos problemas, de persistir en la búsqueda de respuesta y solución al conjunto de viejas y nuevas preocupaciones e, inclusive, de adelantarse visionariamente a las tensiones del futuro a partir de la identificación y el análisis de las dinámicas y tendencias contemporáneas.*

*En ese esfuerzo de búsqueda permanente de explicaciones, preguntas y propuestas en el campo de la salud de la población, se inscribe **La salud pública hoy**. La obra nació del interés de la Universidad Nacional de Colombia por ponerse al día en su responsabilidad social en salud y de la respuesta positiva tanto de un reconocido grupo de docentes, investigadores y funcionarios del sector que elaboraron los temas propuestos, como de la acogida y el entusiasmo brindados por un grupo aún más amplio de universitarios y población general que discutió y aportó a los planteamientos originales. Este proceso tuvo lugar en desarrollo de una cátedra institucional de la Universidad abierta a todo el público, denominada Cátedra Manuel Ancizar, en homenaje a su primer rector, y dedicada al tema Enfoques y dilemas contemporáneos en salud pública, en el primer semestre del año 2002.*

*Cada mirada sobre el campo de la salud pública tiene al mismo tiempo la riqueza y las limitaciones de la disciplina, la práctica profesional, el momento y el espacio social desde el cual se hace. El conjunto de formulaciones que conforman **La salud pública hoy** tiene un origen multidisciplinar y multiprofesional en la Colombia de principios del siglo XXI. Es decir: su*

hoy recoge las reflexiones acumuladas en más de medio siglo de desarrollo de la Salud Pública en Colombia y las tensiones surgidas de la problemática política, académica y social relacionada con el bienestar de la humanidad al comienzo del nuevo milenio. La mirada se hace desde Colombia, en un momento excepcionalmente difícil de su historia como nación, al enfrentar un complejo conflicto armado interno y los saldos rojos de inequidades, intolerancias, impunidades y deslegitimaciones acumuladas durante muchos años. Pero si bien la mirada es desde Colombia, no se hace sólo sobre Colombia. Se hace sobre los temas prioritarios de la agenda mundial en salud, surgida tanto de los nuevos desarrollos científico-tecnológicos, como del replanteamiento de las políticas sociales en salud y seguridad social, de las crecientes preocupaciones éticas y ambientalistas y de la reubicación de la salud en las prioridades de las sociedades y los estados contemporáneos. La diversidad de disciplinas y profesiones de los autores contribuye a superar la limitación frecuentemente debida a la uniformidad profesional y a la unidisciplinariedad en un campo esencialmente multiprofesional y pluridisciplinario. Economistas, biólogos, médicos, sociólogos, abogados, enfermeras, médicos veterinarios, antropólogos, odontólogos y politólogos, configuran un amplio y diverso espectro profesional que contribuye a enriquecer las miradas sobre las cuestiones tratadas.

En esencia **La salud pública hoy** consta de dos partes. La primera está dedicada a un panorama de los grandes temas-problema de la salud pública a nivel mundial. La segunda se centra en la problemática actual y futura de la salud pública en Colombia. La primera parte, organizada en seis capítulos y quince artículos, parte de una reflexión sobre los significados de la globalización y su impacto sobre varios campos afines a la salud pública. Se avanza luego a la formulación de algunos de los principales dilemas éticos que las nuevas realidades científico-técnicas y económico-políticas le están planteando a la medicina y al campo más amplio de la salud. Se presenta a continuación una síntesis de los avances logrados por la genómica humana, acompañada de una discusión sobre su impacto actual y potencial en el diagnóstico, manejo y pronóstico de varias patologías tanto del mundo bionatural como del campo psicológico; en la investigación y la formación en salud; en la cultura de la salud y la conciencia que tenemos de nosotros mismos, y en el campo ecológico, con especial referencia a los productos transgénicos. La promoción de la salud, identi-

*ficada desde la Carta de Ottawa en 1986 como el campo más promisorio de la salud pública, merece tanto una consideración teórica, como el reconocimiento de su entorno político y de algunos de sus principales obstáculos. Cierran la primera parte dos reflexiones importantes: una sobre el concepto de calidad de vida y sus relaciones e implicaciones en salud, y otra sobre el lugar actual de la salud en las agendas de los organismos internacionales, en particular el papel que ha cumplido en sus primeros cien años de existencia la Organización Panamericana de la Salud.*

*Los ocho capítulos de la segunda parte van presentando los desarrollos conceptuales, los logros, dificultades y propuestas para el abordaje de los problemas contemporáneos de la salud pública en Colombia. Se parte de una discusión bien argumentada sobre la naturaleza filosófico-jurídica del derecho a la salud y sobre la situación de este derecho en el ordenamiento legal y la jurisprudencia del país. Se presenta a continuación un panorama actualizado y preocupante de la salud pública en Colombia, tanto en términos de problemas prioritarios, acciones en marcha, producción de conocimiento, presencia política y legislación y políticas de Estado. Especial atención merece la discusión sobre la polémica Ley 100 de 1993 que significó el cambio más radical hasta ahora en la concepción y las políticas de Estado en salud, que es vista por algunos como exitosa y modelo exportable, y por muchos otros como concreción nacional en salud del modelo neoliberal y, en consecuencia, como corresponsable y/o agravante de muchos de los problemas actuales de salud pública en el país. El capítulo de género y salud en Colombia aborda, desde miradas complementarias descriptiva, analítica y propositiva, algunos de los temas más candentes en la salud reproductiva y en las especificidades de los derechos de las mujeres en salud. La cuestión ambiental, que sin duda merece mayores desarrollos dada su creciente importancia y complejidad, se introduce en sus relaciones con el mundo del trabajo y en una mirada desde la estratégica región amazónica. Siendo la violencia el principal problema de salud pública de Colombia desde hace más de una década, el tema es tratado en sus dimensiones teóricas, en su magnitud y dinámica actuales, y en sus múltiples implicaciones negativas sobre la calidad de vida de los colombianos y sobre el sector salud, que ha devenido en una de las víctimas del conflicto armado que padece el país. A más de instrumentos para el tratamiento de las enfermedades, los medicamentos se han convertido en la sociedad moderna en una gigantesca industria y en un próspero negocio, no siempre*

*supeditado a los imperativos de la ciencia, la equidad y la accesibilidad universal. El tema se introduce tratando de mirar sus diferentes caras y sus particularidades en la situación nacional. Y, por tratarse de reflexionar, debatir y proponer sobre salud pública desde la Universidad, el material termina con un breve enunciado sobre algunos de los retos y nuevas respuestas de la institución a los distintos frentes del campo de la salud.*

*Obviamente es imposible abarcar la totalidad de los temas propios o afines a la salud pública en cualquier momento, circunstancia o región. Todo esfuerzo es necesariamente insuficiente e incompleto tanto en el espectro temático como en la diversidad de enfoques y en los niveles de profundidad. Con todo, **La salud pública hoy**, sin ser un texto compacto ni tener un desarrollo progresivo, intenta y espera convertirse en un instrumento serio y útil para todas las personas e instituciones que, interesadas en el bienestar colectivo, traten de ir más allá de lo convencional y ya sabido y busquen nuevos temas, borradores de respuesta y, sobre todo, estímulos para seguir actuando de mejor manera.*

*Es de lógica elemental terminar esta presentación con la expresión de reconocimiento y gratitud para las instituciones y personas que hicieron posible tanto la versión de la Cátedra Manuel Ancízar que originó los materiales, como esta publicación. Sin mencionar nombres para evitar olvidos, es preciso destacar colectivamente el apoyo, el trabajo y la colaboración decidida de las siguientes instituciones y colectivos:*

- *La Vicerrectoría, la Secretaría y la Dirección de Programas Curriculares de la Sede Bogotá de la Universidad Nacional de Colombia.*
- *La Decanatura y el personal docente, técnico y administrativo de la Facultad de Odontología de la Universidad Nacional de Colombia, y en particular el correspondiente al antiguo Departamento de Odontología Preventiva y Social.*
- *Al grupo de conferencistas y panelistas que intervino en la realización de la Cátedra Manuel Ancízar en el primer semestre del 2002. A ellos corresponde el mérito principal en la calidad y el éxito de la Cátedra y, ojalá, del presente material.*
- *Al grupo de asistentes a la Cátedra el cual, en un promedio de 1.100 por sesión estimuló el trabajo de los panelistas, cuestionó muchos plan-*

- teamientos, hizo aportes esenciales para nuevos desarrollos y propuestas y justificó todo el esfuerzo realizado.*
- *Al grupo de monitoras que colaboraron decididamente en el desarrollo de la Cátedra. Es de justicia hacer una excepción y señalar que de ellas, la doctora Andrea Ibarra dedicó mucho tiempo y entusiasmo a la preparación de estas Memorias.*
  - *Al grupo de Publicaciones de la Universidad Nacional de Colombia por su dedicación a la realización del proyecto editorial.*

**SAÚL FRANCO A.**

Profesor asociado,

Coordinador Cátedra Manuel Ancízar 01-2002

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the success of any business and for the protection of the interests of all parties involved.

The second part of the document outlines the specific procedures to be followed in the event of a dispute. It provides a clear and concise set of guidelines that will help to resolve any conflicts that may arise in a fair and equitable manner.

The third part of the document discusses the various methods of dispute resolution available to the parties. It compares the advantages and disadvantages of each method and provides guidance on how to choose the most appropriate method for a given situation.

The fourth part of the document provides a detailed explanation of the arbitration process. It describes the role of the arbitrator and the steps that will be followed from the selection of the arbitrator to the final decision.

The fifth part of the document discusses the enforcement of the arbitration award. It explains the legal basis for the award and the steps that will be taken to ensure that it is fully and promptly paid.

The sixth part of the document provides a summary of the key points discussed in the document. It reiterates the importance of proper record-keeping and the benefits of arbitration as a method of dispute resolution.

The seventh part of the document contains the signature lines for the parties to the agreement. It provides a space for each party to sign and date the document, indicating their agreement to the terms and conditions set forth herein.

The eighth part of the document contains the signature lines for the arbitrator. It provides a space for the arbitrator to sign and date the document, indicating their acceptance of the role and their agreement to the terms and conditions set forth herein.