

Observatorio de Procesos de Desarme, Desmovilización y Reintegración (ODDR)

Universidad Nacional de Colombia

El DDR en los planes de desarrollo departamentales

2008-2011

Incidencia en Política Pública del ODDR

Bogotá D.C., septiembre 2011



El contenido de esta publicación es responsabilidad exclusiva de los autores y no refleja necesariamente el punto de vista de la Embajada de Suecia en Colombia



Presentación

Con el propósito de incidir en el diseño, formulación, ejecución y evaluación de la política pública en materia de DDR y temas afines, el Observatorio de Procesos de Desarme, Desmovilización y Reintegración (ODDR) elaboró el documento ‘El DDR en los planes de desarrollo departamentales 2008-2011’. Este explora los planteamientos e iniciativas sobre el DDR en los planes de desarrollo departamentales aprobados en 2008. Recompone la forma como se incluye el DDR en cada uno de los planes de desarrollo que tienen en cuenta ese tema, especificando si se hace explícitamente o a través de temas afines como el conflicto armado, los procesos de paz, la justicia transicional, la reparación, la reconciliación, las políticas de tierras, los DD.HH y el D.I.H. Para cada caso, se enuncian las partes del respectivo plan de desarrollo, en las cuales se encuentra el DDR y los temas asociados. Así mismo, se presenta la inversión dirigida a las estrategias sobre DDR y aquellas que incluyen a los exintegrantes de organizaciones armadas ilegales. El documento presenta conclusiones específicas sobre cada plan y consideraciones finales para el conjunto de ellos.

Para precisar la inclusión de temas afines en los planes de desarrollo y la articulación con organizaciones, entidades, políticas y programas de distinto nivel se desarrollaron cuatro anexos. Se trata de dos matrices complementarias, y dos mapas que permiten visualizar la información mencionada de manera gráfica en el país. Los anexos se titulan: 1. ‘Temas afines al DDR en los planes de desarrollo departamentales 2008-2011’; 2. Organizaciones, entidades políticas y programas con los cuales articulan los planes de desarrollo 2008-2011’; 3. Mapa ‘Planes de desarrollo 2008-2011: departamentos que incluyen DDR y temas afines’; 4. Mapa ‘Planes de desarrollo departamentales 2008-2011: articulación con organizaciones, entidades, políticas y programas’.

El ODDR desarrolló una estrategia de divulgación del producto ‘El DDR en los planes de desarrollo departamentales 2008-2011’. Esta estrategia responde a la importancia de contribuir al diseño, formulación y evaluación de la política



pública en materia de DDR y temas afines. Así mismo, partió de la relevancia del documento como herramienta central para el diálogo interinstitucional, que incluye a los entes territoriales y demás entidades con mandato legal en los procesos de DDR, a nivel nacional, departamental y municipal. En este sentido, la estrategia de divulgación incluyó los siguientes destinatarios: Departamento Nacional de Planeación, Alta Consejería para la Reintegración, partidos políticos y candidatos a las gobernaciones para el periodo 2011-2015, gobernadores salientes y miembros de su equipo de trabajo, entidades de cooperación internacional y una selección de contactos de la base de datos del ODDR.

1. Divulgación al Departamento Nacional de Planeación

Con el objetivo de posicionar el producto ‘El DDR en los planes de desarrollo departamentales 2008-2011’ en el principal escenario nacional de planeación, el Observatorio estableció contacto con el Departamento Nacional de Planeación (DNP), específicamente con los encargados del tema DDR y paz de esta entidad.

La interlocución con el DNP permitió situar el tema y plantear hallazgos y recomendaciones para el diseño, formulación y evaluación de la política pública en el nivel nacional, departamental y municipal. Así mismo, abrió la posibilidad de plantear sugerencias temáticas y metodológicas sobre la inclusión del DDR en los planes de desarrollo para el periodo 2012-2015.

De manera fundamental, fue un escenario de análisis sobre la política pública de DDR y temas afines en el gobierno actual y de los avances y limitaciones en la inclusión de estos en las diferentes instancias de planeación. El dialogo con el DNP también permitió plantear la relevancia de lograr mecanismos para incluir la reintegración en los planes de desarrollo, departamentales y municipales, del periodo 2011-2015 y de convertir los retos y lecciones aprendidas en instrumentos que puedan ejecutarse.

En el diálogo con el DNP el producto del Observatorio se situó como un insumo central para la generación de instrumentos dirigidos a capacitar a los candidatos y mandatarios locales en la inclusión del DDR en sus planes de desarrollo. Para esta



capacitación, se planteó la elaboración de una cartilla y la realización de un diplomado.

2. Divulgación a la Alta Consejería para la Reintegración (ACR)

El Observatorio se reunió con Joshua Mitrotti, gerente de proyectos, y con la asesora de planeación de Alta Consejería para la Reintegración (ACR), con el propósito de exponer el DDR en los planes de desarrollo departamentales 2008-2011 y los hallazgos específicamente referidos a la articulación con esta entidad. Así mismo, se precisaron los casos en los cuales los planes incluyen cifras de la ACR, pero no establecen articulación con esta.

El diálogo con la ACR permitió plantear recomendaciones para la inclusión del tema en los planes de desarrollo departamentales para el periodo 2015-2015. Así mismo, brindó insumos relevantes a esta entidad en la orientación de su estrategia para incidir en políticas públicas, que desarrollarán las regionales en el marco de la elección de los nuevos mandatarios. El documento se envió a 24 líderes y funcionarios de la ACR.

3. Divulgación a candidatos a gobernaciones para el periodo 2011-2015

El Observatorio estableció contacto con los partidos políticos Conservador, Liberal, Polo Democrático Alternativo, Unidad Nacional y Verde con el propósito de hacer interlocución con los candidatos a las gobernaciones. Para estos, el documento resulta de utilidad como herramienta en la elaboración de su programa de gobierno y en la formulación de la política pública departamental para el periodo 2012-2015.

Se obtuvo respuesta de los partidos Liberal y Polo Democrático Alternativo, los cuales remitieron el listado de candidatos a gobernaciones. El documento fue enviado a un total de veinticuatro candidatos.

4. Divulgación a gobernadores salientes

Se consideró relevante el acceso de los gobernadores salientes al producto ‘El DDR en los planes de desarrollo departamentales 2008-2011’. Esto con el objetivo



UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA

SEDE BOGOTÁ

IEPRI - FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS

OBSERVATORIO DE PROCESOS DE DESARME, DESMOVILIZACIÓN Y REINTEGRACIÓN (ODDR)

de contribuir en la rendición de cuentas y al balance de cierre de su respectiva administración. De acuerdo a lo anterior, se realizó un listado de correos institucionales de las gobernaciones y se envió el producto a despacho de los gobernadores, secretarios de planeación y asesores de paz. El documento fue enviado a un total de 43 correos institucionales de las gobernaciones.

5. Divulgación a grupo de contactos institucionales del ODDR

El Observatorio envió el documento ‘El DDR en los planes de desarrollo departamentales 2008-2011’ a un grupo de 33 contactos institucionales del ODDR, el cual incluye, entre otros, la Embajada Real de los Países Bajos, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación (CNRR), La Embajada de Suecia, la Gobernación de Antioquia, la Procuraduría General de la Nación, USAID, Organización Internacional para las Migraciones (OIM), Unión Europea, Liderpaz Apartadó, Embajada de Canadá, miembros representantes y postulados en el Establecimiento Penitenciario y Carcelario La Picota de Bogotá y en el E.P.A.M.S.- C.A.S. y E.R.E. -J.P. de Itagüí.